



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

04/5448 din 24.07.2020  
La nr. 36/01-06/458 din 22.07.2020

**Agencia Relații Funciare și Cadastru**  
**Copie: Cancelaria de Stat**

Cu referire la proiectul definitivat al Hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (nr. unic 495/ARFC/2020), comunicăm următoarele.

1. În avizul nr. 04/4969 din 6 iulie 2020 Ministerul Justiției a menționat că în clauza de adoptare urmează a fi indicat articolul din *Legea nr. 17/2014 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri naționale* care constituie temei legal de adoptare a actului normativ. În sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că se acceptă, însă modificări în acest sens nu au fost efectuate. Prin urmare, reiterăm obiecția înaintată în aviz.

2. Reiterăm obiecția potrivit căreia pentru transmiterea bunurilor imobile din proprietatea unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului nu este necesar acceptul Guvernului ulterior aprobării hotărârii consiliului local. Prin Decizia nr. 10/17 din 6 decembrie 2019 a fost acceptată transmiterea terenurilor cu numere cadastrale 43282010534, 43282060464, 432822230067 din proprietatea unității administrativ teritoriale Egorovca în proprietatea statului. Prin urmare, prin proiectul hotărârii Guvernului urmează să fie transmise bunurile imobile în administrarea Agenției Proprietății Publice.

**Secretar de stat**

**Radu FOLTEA**  
Digitally signed by Foltea Radu  
Date: 2020.07.24 09:22:55 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Ex: D.Bacalim, m. 282  
Tel. 022 20-14-35  
[diana.bacalim@justice.gov.md](mailto:diana.bacalim@justice.gov.md)





MD-2005, mun.Chișinău, str.Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel.(022) 26-26-00, fax (022) 26-25-17

27.07.2020 nr. 17-04/271

La nr. 36/01-06/458 din 22.07.2020

### Agenția Relații Funciare și Cadastru

La solicitarea Agenției Relații Funciare și Cadastru, Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de Hotărîre a Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri, prezentat anterior prin număr unic 495/ARFC/2020 și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de propuneri și obiecții pe marginea proiectului definitivat.

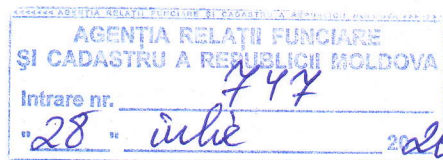
Secretar general al  
ministerului

Iuri PAȘINSCHI

Digitally signed by Pașinschi Iuri  
Date: 2020.07.27 17:23:46 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Executor: Diana Călugăreanu  
Tel.: (022) 26-26-69  
e-mail: [diana.calugareanu@mf.gov.md](mailto:diana.calugareanu@mf.gov.md)





Guvernul Republicii Moldova

## Agencia Proprietății Publice

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale 1  
Tel: (00373 22) 234-350  
e-mail: office@app.gov.md

Nr.03-04-3543 din 27.07.2020

Agencia Relații Funciare și Cadastru  
e-mail: info@arfc.gov.md

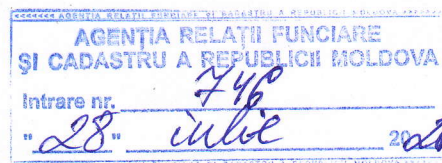
copia: **Cancelaria de Stat**  
e-mail: cancelaria@gov.md

Urmare demersului nr. 36/01-06/458 din 22.07.2020, înregistrat cu nr.6408 din 22.07.2020, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul definitivat al hotărârii de Guvern *cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri*, număr unic 495/ARFC/2020, și, în limita competențelor funcționale, expune lipsa de obiecții și propuneri.

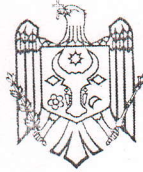
**Director general**

**Ghenadie ȚEPORDEI**

Digitally signed by Țepordei Ghenadie  
Date: 2020.07.27 20:08:56 MSK  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Ex. M. Doruc 022-23-37-54



AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA  
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, municipiul Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, nr.42

42, Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

Tel.: +373 22 50 46 54 Fax: +373 22 21 22 59 e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

30.04.2020 nr. 01/4622

La nr.36/01-06/458 din 22 iulie 2020

Agencia Relatii Funciare și Cadastru

Ca urmare a examinării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (număr unic 495/ARFC2020) în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa propunerilor și obiecțiilor.

Director

Vladislav ZARA

Rijcov Nicolai, 22 50 49 73





MD-2005 mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 9  
Tel. 20 45 81; Fax 22 07 48, E-mail: [madrn@madrn.gov.md](mailto:madrn@madrn.gov.md), WEB: [www.madrn.gov.md](http://www.madrn.gov.md)

Nr. 26/07/3020 din 21 iulie 2020  
La nr. 36/01-06/458 din 22 iulie 2020

Agenția Relații Funciare și Cadastru  
Copie: Cancelaria de Stat

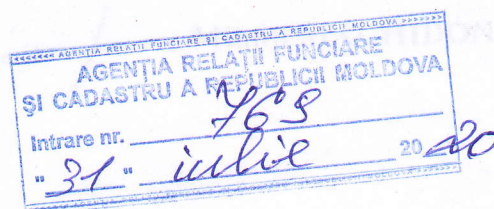
Ministerul Agriculturii Dezvoltării Regionale și Mediului a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului "Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (număr unic 495/ARFC/2020) și comunică că își menține poziția exprimată prin avizul nr. 26/07-3020 din 10.07.2020.

Anexă: - 1 filă.

Secretar de Stat

Mihail MACHIDON

Ex: Vasile Nemțanu  
Tel. 022204536  
[vasile.nemtanu@madrn.gov.md](mailto:vasile.nemtanu@madrn.gov.md)





MD-2005 mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 9  
Tel. 20 45 81, Fax 22 07 48, E-mail: [madrm@madrm.gov.md](mailto:madrm@madrm.gov.md), WEB: [www.madrm.gov.md](http://www.madrm.gov.md)

Nr. 26/07/2020 din 10 iulie 2020  
La nr. 18-23-5673 din 2 iulie 2020

Agencia Relații Funciare și Cadastru  
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Agriculturii Dezvoltării Regionale și Mediului a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (număr unic 495/ARFC/2020), și comunică următoarele.

Conform pct. 1 din proiectul prezentat spre avizare se stabilește că, Guvernul acceptă transmiterea, în temeiul deciziei Consiliului comunal Egorovca, raionul Fălești, din proprietatea publică, *domeniul public al unității administrative - teritoriale Egorovca, raionul Fălești*, în proprietate publică a statului a unor terenuri cu destinație agricolă.

Astfel, menționăm că pct. 1 contravine prevederilor art. 5 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, în care este stabilit că bunurile domeniului public nu pot fi înstrăinate.

Din aceste considerente, proiectul dat urmează a fi ajustat conform prevederilor art. 5, 16, lit. d) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice.

Totodată, urmează a fi anexate la proiectul dat materialele conexe privind schimbul terenurilor menționate conform prevederilor pct. 40 și 41 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere, schimbarea destinației și schimb de terenuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1170/2017.

În contextul celor nominalizate comunicăm că Ministerul va susține proiectul prezentat spre avizare în baza obiecțiilor invocate.

Secretar de Stat

Mihail MACHIDON



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2- 4606 din 04.08 2020

La nr. 36/01-06/458 din 22 iulie 2020

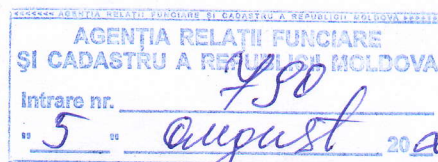
### Agentia Relatii Funciare și Cadastru

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.*

Director

Ruslan FLOCEA





## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. EHG20/6715 din 04.08.2020

~~la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la transmiterea și~~  
**schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (terenuri din**  
**domeniul public al unității administrativ-teritoriale Egorovca, raionul**  
**Fălești în proprietate publică a statului, administrarea Agenției**  
**Proprietății Publice (gestiunea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”))**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

#### I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Agenția Relații Funciare și Cadastru, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

#### I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) *informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) *punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) *consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) *examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) *informarea publicului referitor la deciziile adoptate.”*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor.”.

Proiectul propus și nota informativă aferentă acestuia au fost plasate pe pagina web oficială a Agenției Relații Funciare și Cadastru, [www.arfc.gov.md](http://www.arfc.gov.md)), la data de 22 iulie 2020, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat pentru a putea prezenta sau expedia recomandări referitoare la proiect. Însă, luând în considerare că proiectul a fost remis spre efectuarea expertizei anticorupție la data de 23 iulie 2020, se atestă neasigurarea termenului de 10 zile lucrătoare necesare pentru recepționarea și examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectului vizat.

Prin urmare, se rezumă că, în procesul de promovare a proiectului propus nu au fost respectate prevederile art.11 alin.(2<sup>2</sup>) și art.12 alin.(2) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, care stabilesc exigențe vizavi de procesul de elaborare și de adoptare a deciziilor, pentru a asigura informarea în mod deschis și explicit a subiecților interesați.

### I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative: „Proiectul de hotărâre a Guvernului este elaborat întru executarea prevederilor Legii nr.17/2014 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de reabilitare, modernizare extindere a unor drumuri naționale, Legii nr.523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, cu modificările ulterioare, art.14 alin.(1) lit. b) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, cu modificările ulterioare, art.5 alin.(5) din Legea nr.2912018 privind delimitarea proprietății publice, art. 8, 71 și 83 din Codul funciar nr.828/1991, cu modificările ulterioare.”

Analizând normele elaborate, se constată că prin proiect se propune transmiterea unor terenuri din proprietatea publică, domeniul public al unității administrativ-teritoriale Egorovca, raionul Fălești, în proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”), și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri proprietate publică a statului, administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”), cu trecerea din categoria de terenuri cu destinație agricolă în categoria de terenuri destinate industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale, în vederea reabilitării drumului național R16 Bălți-Fălești-Sculeni.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

### I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prin proiect se promovează interesul public de a asigura administrarea eficientă și transparentă a proprietății publice, în special de a reabilita drumul național R16 Bălți-Fălești-Sculeni.

## I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

În conținutul notei informative se prezintă argumente referitoare la condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite, în conformitate cu prevederile art.30 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Reieșind din argumentele prezentate în nota informativă, cât și din prevederile proiectului, se constată că implementarea acestuia nu presupune cheltuieli financiare din bugetul de stat.

În acest sens, în nota informativă se menționează că: „Implementarea prezentului proiect de hotărâre a Guvernului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.”

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sunt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

### II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

### II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul nu conține reglementări directe ce vizează activitatea agenților/entităților publice, însă, adiacent, în procesul de aplicare, va implica activitatea IP "Agenția Servicii Publice", de a efectua modificarea documentației cadastrale, la cererea titularului, în conformitate cu prevederile ce decurg din proiectul prenotat. De asemenea, proiectul include activitatea Ministerului Economiei și Infrastructurii, desemnată ca autoritate responsabilă de efectuarea controlului asupra executării prezentului proiect de hotărâre.

### II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Agenția Relații Funciare și Cadastru și are drept obiectiv transmiterea unor terenuri din proprietatea publică, domeniul public al unității administrativ-teritoriale Egorovca, raionul Fălești, în proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea ÎS „Administrarea de Stat a Drumurilor”), și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri proprietate publică a statului, administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”), cu trecerea din categoria de terenuri cu destinație agricolă în categoria de terenuri destinate industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale, în vederea reabilitării drumului național R16 Bălți-Fălești-Sculeni.

În ceea ce privește transparența în procesul decizional, menționăm că proiectul întrunește parțial rigorile de transparență în procesul de elaborare, în conformitate cu Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă corespunde exigențelor stabilite la art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, prezentând argumente de rigoare referitoare la reglementările propuse.

Prin proiect se promovează interesul public de a asigura reabilitarea drumului național R16 Bălți-Fălești-Sculeni, fapt ce va asigura administrarea eficientă și transparentă a proprietății publice.

În conținutul proiectului prenotat nu s-au identificat factori de risc care pot genera apariția riscurilor de corupție.

04.08.2020

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
Maia GONTA, Inspector superior

